



COMUNE DI CORIGLIANO-ROSSANO

Provincia di Cosenza

ORDINANZA N. 9 DEL 17.01.2021

OGGETTO: PROVVEDIMENTI URGENTI E TEMPORANEI PER FRONTEGGIARE L'EMERGENZA EPIDEMIOLOGICA DA COVID 19 –SOSPENSIONE DELLE ATTIVITA' DIDATTICHE IN PRESENZA PER LE SCUOLE PRIMARIE E SECONDARIE DI PRIMO GRADO, PUBBLICHE E PRIVATE.

IL SINDACO

PREMESSO CHE:

- Con propria precedente ordinanza contingibile ed urgente lo scrivente - sulla scorta dei dati diffusi dal Monitoraggio dell'epidemia da parte del Ministero della Salute, relativo alla settimana 21-27 dicembre 2020 (aggiornati al 29 dicembre 2020) – prescriveva coi poteri derivategli dall'art. 50, comma 4, del D. Lgs. 267/2000:
 - ✓ di disporre la sospensione della didattica in presenza in tutte le scuole primarie e secondarie di primo grado, ivi comprese le scuole private e quelle paritarie, fino al 16 gennaio 2021 a fronte di un preoccupante pericolo di diffusione del contagio supportato dai dati statistici in data odierna forniti allo scrivente dal Dipartimento di Prevenzione U.O.C. Igiene e Sanità pubblica dell'ASP. di Cosenza, esplicitati nella premessa e qui integralmente richiamati;
 - ✓ di escludere gli asili nido – servizi educativi 0-3 anni, che potranno continuare a svolgersi con attività in presenza nel rispetto delle misure fissate con ordinanza regionale n. 63/2020 e successive modifiche ed integrazioni.
- Il Dpcm 14 gennaio 2021 prevede, per le aree del territorio nazionale caratterizzate da uno scenario di massima gravità e da un livello di rischio alto (cd. *zone rosse*), che resta fermo lo svolgimento in presenza della scuola dell'infanzia, della scuola primaria, dei servizi educativi per l'infanzia e del primo anno di frequenza della scuola secondaria di primo grado, per le classi seconda e terza delle scuole medie e per tutte le classi delle scuole superiori le attività scolastiche e didattiche le lezioni si svolgono esclusivamente con modalità a distanza.
- Il costante carteggio con il Dipartimento di Prevenzione U.O.C. – Igiene e Sanità Pubblica presso l'ASP di Cosenza conferma l'assoluta peculiarità della curva epidemiologica nel

territorio di Corigliano-Rossano, ove si registra un tasso di contagi da COVID-19 di gran lunga superiore alla media nazionale e regionale.

ATTESO CHE:

- l'ordinanza di cui sopra, al pari delle precedenti di analogo contenuto, costituisce l'esito di un serrato confronto con le strutture sanitarie del territorio e con le dirigenze scolastiche;
- il confronto di cui sopra, peraltro, non poggia esclusivamente sui "dati" ufficiali, acclaranti i casi di positività al COVID-19, e sulla criticità di una "lista" che mantiene in crescita il *trend* emergenziale, bensì sulle risultanze di una lettura ponderata della situazione in essere nel territorio nella consapevolezza che la "posta in gioco" sia tale da imprimere una certa direzione alla valutazione degli interessi in conflitto.
- *nulla quaestio* sul rilievo costituzionale del diritto all'istruzione e sulla circostanza dell'inesistenza di un cd. "diritto tiranno" con riferimento ad una presunta paventata superiorità del diritto alla salute nelle ipotesi di "conflitto" col diritto allo studio ed all'istruzione;
- nessun dubbio, del pari, sull'assoluta pregnanza della relazionalità reale (e non solo virtuale) per un'adeguata dinamica della didattica, funzionale alla crescita degli scolari e degli studenti tutti;
- allo stesso modo, però, è altrettanto fuor di dubbio che l'incertezza e l'instabilità, determinate da una sorta di frenetico "andirivieni" tra DAD e didattica in presenza, potrebbe solo accrescere il nocumento che già l'emergenza pandemica, fin dal marzo 2020, ha prodotto sul sistema scolastico;
- dopo una stretta assai sofferta, che ha portato alla sospensione della didattica in presenza fino alla vigilia delle cc.dd. "vacanze natalizie", non si è determinata, di fatto, quell'inversione di tendenza auspicata nel contenimento del contagio, come facilmente rilevabile dai dati statistici resi noti sia a livello nazionale, che regionale e locale.

RILEVATO CHE:

- i dati diffusi dall'ASP di Cosenza – Dipartimento di Prevenzione U.O.C. – Igiene e Sanità Pubblica, prot. 6471 di data odierna, che segnalano la presenza di 422 casi positivi "attivi (in quarantena domiciliare obbligatoria);
- l'andamento dell'epidemia, in relazione ai casi accertati settimanalmente, è il seguente:
 - ✓ dal 28 dicembre 2020 al 03 gennaio 2021: 125 casi
 - ✓ dal 04 gennaio al 10 gennaio: 142 casi
 - ✓ dall'11 gennaio al 16 gennaio: 136 casi, ai quali sono da aggiungere quelli processati nella data odierna
- il numero di positivi, di età compresa tra 0 e 9 anni, sempre nella settimana, è stato di 10;
- i residenti ricoverati presso le strutture ospedaliere, nel periodo compreso tra l'1 ed il 14 gennaio, sono stati 13, due dei quali in terapia intensiva;
- **il tasso di positivi in città rispetto al numero dei tamponi effettuati resta intorno al 20%, un dato che caratterizza i dati tecnico-scientifici di Corigliano-Rossano e li rende estremamente distanti dai dati aggregati regionali e nazionali sulla base dei quali vengono calibrate le misure di contenimento nazionali (DPCM) di riferimento; in particolare il tasso dei positivi rispetto ai tamponi è di circa il 7% complessivo in Italia e circa il 10% in Calabria, una differenza che rende necessario ed intraprendere misure ulteriori per limitare incidere sulla diffusione del contagio;**

- una ripresa della didattica in presenza, a fronte dei dati di cui sopra e della difficoltà di tracciamento dei contatti ancora persistente, pone un **problema sanitario purtroppo ancora preminente** rispetto al pur sacrosanto diritto all'istruzione, parzialmente minato dal reiterarsi della DAD, e ciò nonostante le previsioni contenute nel DPCM richiamato in premessa (che prescrive la didattica in presenza fino al primo anno di frequenza della scuola secondaria di primo grado) e nelle Ordinanze del Ministro della Salute;
- la circolazione di persone fisiche (popolazione studentesca, docenti, personale, familiari, addetti ai servizi), convergente nella comunità scolastica, è, ad oggi, di fatto, un rischio elevatissimo di moltiplicazione incontrollata del contagio – nonostante l'adozione di rigide misure di contenimento durante lo svolgimento delle lezioni - con conseguente vanificazione degli enormi sforzi finora fatti per coniugare il parziale *lockdown* con una ancora sparuta ripresa dell'economia e della vita sociale.

DATO ATTO CHE:

- in esito al costante e mai interrotto colloquio col Responsabile del Dipartimento di Prevenzione U.O.C. - Igiene e Sanità - presso l'ASP di Cosenza, anche sulla scorta dei dati sopra riportati, l'aumento considerevole dei contagi da COVID-19 nelle ultime settimane induce senza mezzi termini a tutelare il bene "salute", fortemente compromesso dal *trend* in crescita venuto fuori dal periodo post-natalizio, attraverso un'ulteriore sospensione della didattica in presenza fino al 23 gennaio p.v., tempo utile per un ulteriore attento monitoraggio della curva epidemiologica;
- questo provvedimento presenta un carattere di estrema urgenza nell'interesse dei cittadini ed a salvaguardia del loro diritto alla salute, che prevale non per effetto di una sua superiore forza giuridica rispetto al diritto allo studio ed all'istruzione, bensì per la sua oggettiva funzionalità al pieno svolgimento di una didattica senza interruzioni;
- la presente poggia sulle risultanze della peculiare analisi del contesto territoriale, che da dicembre prelude ad un costante e rapido rialzo dell'indice locale del contagio da COVID_19 e che presenta un tasso positivi da COVID-19 triplo rispetto al dato nazionale e doppio rispetto al dato regionale;

RITENUTO di procedere, per le motivazioni di cui sopra, alla sospensione della didattica in presenza in tutte le scuole primarie e secondarie di primo grado, ivi comprese le scuole private e quelle paritarie, fino alla data del **23 gennaio 2021**, facendo salvi i servizi educativi 0-3 anni e le scuole per l'infanzia, che potranno continuare a svolgersi con attività in presenza nel rispetto delle misure fissate con ordinanza regionale n. 63/2020 e ss.mm.ii.;

RICHIAMATE i DPCM, le ordinanze regionali e le proprie precedenti ordinanze contingibili ed urgenti adottate in pendenza dell'emergenza epidemiologica in atto a livello mondiale;

VISTA la Legge 14 luglio 2020 n. 74 "conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 maggio 2020, n. 33, recante ulteriori misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19";

VISTA la legge 22 maggio 2020, n. 35 "conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 25 marzo 2020, n. 19, recante misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19 (GURI n.132 del 23 maggio 2020);

VISTO il Decreto Legge 30 luglio 2020, n. 83;

VISTO il Decreto Legge 7 ottobre 2020, n. 125;

VISTO il Decreto Legge 2 dicembre 2020, n. 158;

VISTO il Decreto Legge 18 dicembre 2020, n. 172;

VISTA l'Ordinanza del Ministro della Salute dell'11 dicembre 2020;

VISTO l'art. 50, comma 4, del D. Lgs. 267/2000;

ORDINA

di richiamare la narrativa quale parte integrante e sostanziale della presente ordinanza.

- ❖ **di disporre** la sospensione della didattica in presenza in tutte le scuole primarie e secondarie di primo grado, ivi comprese le scuole private e quelle paritarie, **fino al 23 gennaio 2021** a fronte di un preoccupante pericolo di diffusione del contagio supportato dai dati statistici in data odierna forniti allo scrivente dal Dipartimento di Prevenzione U.O.C. Igiene e Sanità Pubblica presso l'ASP. di Cosenza, esplicitati nella premessa e qui integralmente richiamati, che inducono lo scrivente a derogare, in parte, alle prescrizioni contenute nel DPCM 14 gennaio 2021 per le cc.dd. "zone arancione" (ove è, allo stato, collocata la Calabria) in esito alla valutazione ponderata degli interessi – di rilievo costituzionale - in conflitto nell'emergenza pandemica in itinere e della prevalenza della tutela alla salute anche un più funzionale e continuo esercizio futuro di un'istruzione in presenza;
- ❖ **di dare atto che** i servizi educativi 0-3 anni e le scuole per l'infanzia potranno continuare a svolgersi con attività in presenza nel rispetto delle misure fissate con ordinanza regionale n. 63/2020 e successive modifiche ed integrazioni.

INVITA

i Dirigenti scolastici a valutare la possibilità di svolgere attività in presenza qualora sia necessario l'uso di laboratori o in ragione di mantenere una relazione educativa che realizzi l'effettiva inclusione scolastica degli alunni con disabilità e con bisogni educativi speciali, secondo quanto previsto dal decreto del Ministro n. 89 dell'istruzione 7 agosto 2020, e dall'ordinanza del Ministro dell'istruzione n. 134 del 9 ottobre 2020, garantendo comunque il collegamento online con gli alunni della classe che sono in didattica digitale integrata" nonché ad attivare forme di DAD in aula per quei docenti che avessero problemi di connessione dalla propria abitazione o da altro luogo di loro disponibilità;

INVITA altresì

gli stessi Dirigenti scolastici a vigilare affinché tutti i discenti siano dotati di idonei dispositivi digitali per svolgere con adeguatezza la didattica a distanza.

INFORMA CHE

Contro la presente ordinanza è ammesso ricorso giurisdizionale avanti al TAR Calabria entro il termine di 60 gg. Oppure, in alternativa, ricorso straordinario al Capo dello Stato entro il termine di 120 gg.

DISPONE

che la presente ordinanza venga pubblicata sull'Albo online, sulla Home Page del Sito istituzionale e venga trasmessa ai Dirigenti scolastici, ivi compresi i titolari della Scuole private e paritarie, alla Regione Calabria, alla Prefettura UTG, alla Protezione Civile, alla Questura di Cosenza ed ai Carabinieri di Corigliano-Rossano.

Il presente provvedimento potrà essere revocato nel caso di ulteriori provvedimenti da parte del governo nazionale o regionale.

Dalla Residenza Municipale, 17 gennaio 2021

IL SINDACO

Flavio STASI

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del testo unico d.p.r. 445 del 28 dicembre 2000 e del d.lgs n°82 del 7 marzo 2005 e norme collegate, il quale sostituisce il testo cartaceo e la firma autografa.